

## **BONDSBERICHT: ECPO: één regionaal zorgverband PO en VO. Alle zorgmiddelen centraal verdeeld en verantwoord.**

Geplaatst op donderdag 19 mei 2011 om 11:21

Straks moet u voor extra zorgcenten naar het gemeentelijk zorgloket waar het zorggeld verdeeld wordt. Dit is één van de aanbevelingen van de ECPO[1], het belangrijkste adviesorgaan van de minister bij het wetsvoorstel Passend onderwijs. Dit adviesorgaan van de overheid laat in de adviezen het werkelijke gezicht zien van de bedoelingen met de nieuwe wet voor onderwijs aan zorgleerlingen.

Een aantal opmerkelijke aanbevelingen:

- De wet kan nog niet worden vastgesteld dus maak er voor vijf jaar een interim-wet van (aanbeveling 27). Op deze wijze krijgt de wet een ontwikkelkarakter en geeft de overheid de ruimte om over vijf jaar PO en VO samenwerkingsverbanden te integreren tezamen met de gemeentelijke maatschappelijke zorg. De gemeente kunnen dan de regie gaan voeren over het samenwerkingsverband (blz. 43 en aanbevelingen 15, 16 en 17);
- Als na vijf jaar één regionaal samenwerkingsverband bestaat kan daar de rechtstreekse bekostiging van alle zorgmiddelen door DUO plaatsvinden, inclusief de toedeling van middelen en verantwoording daarover die centraal geregeld worden (blz. 44);
- Geef het speciaal onderwijs in een samenwerkingsverband een 'status aparte' of gewaarborgde trekkingsrechten vooraf. Anders zal het regulier onderwijs eigen ambulante begeleiding veilig stellen en zal dat geld wat overblijft naar het verder kleiner wordende speciaal onderwijs gaan (aanbeveling 14);
- Voor leerlingen is het invoeren van een ontwikkelperspectief geen verbetering in vergelijking met het handelingsplan. Scholen worden door de inspectie afgerekend op het verwachte uitstroomniveau, dat onmogelijk objectief is vast te stellen (aanbeveling 9);
- Er moet niet gewacht worden op een referentiekader van de organisaties. De minister moet direct in wet- en regelgeving kaders stellen in verband met rechtszekerheid en rechtsgelijkheid (aanbeveling 18);
- LWOO en PRO geld moet direct in 2012 naar het samenwerkingsverband. Het toedelen van die middelen aan scholen is dan voorbehouden aan het samenwerkingsverbandbestuur (aanbevelingen 7 en 22);
- Bezuinigingen treffen het PO onevenredig hard, het VO moet meer inleveren. (aanbeveling 23). Het PO wordt teruggebracht naar het niveau van bekostiging van 2004 (en niet 2005 zoals de minister stelt), terwijl het VO terug gaat naar het niveau van 2006 (en niet 2008 zoals de minister stelt). De bezuiniging moet dus voor beiden een bekostigingsniveau van 2005 opleveren.

Ondanks de heldere analyse die de ECPO geeft over de voordelen en tekortkomingen van het voorliggende voorstel, blijken de adviezen teleurstellend om eventuele problemen op te lossen rond verwachte willekeur, achterstelling van het speciaal onderwijs of lokale machtspolitiek. Verbazingwekkend zijn de adviezen om juist meer regels te stellen, vrijheid van inrichting verder te beperken en te uniformeren aan controleerbare kaders en

dat alles onder de centrale regie van de gemeente. Ons inziens getuigen deze ideeën van de kortzichtige visie dat complexe zaken simpel door centralisering op te lossen zijn. De katholieke besturenorganisaties en Besturenraad hebben zich op 5 april in een brief tot de Kamer gewend en gepleit voor eigen vrijheid bij het inrichten van zorgonderwijs en je richten op het primaire proces, meer sociale verantwoordelijkheid door het apart houden van het speciaal onderwijs en het voorkomen van onnodige bureaucratie door het inrichten van onwerkbaar samenwerkingsverbanden. Hier vinden we gelukkig de ECPO met gelijke advisering aan onze zijde. Hoewel bij ECPO dit argument tot de wonderlijke conclusie leidt dat juist alles te centraliseren is in een regionale zorgmoloch, vinden wij dat zorgplicht voldoende rechtszekerheid biedt voor die leerlingen. ECPO stelt dat het vaststellen van spelregels in nieuwe verbanden veel 'bestuurlijk gedoe' geeft, verwacht botsende belangen van participerende schoolbesturen en dat er gekozen zal worden voor goedkope oplossingen die verdere minimalisering van SO tot gevolg hebben. Op 22 juni is het Kamerdebat, deze adviezen dragen zeker niet bij aan het versterken van vertrouwen in de wet Passend onderwijs. Dit is een gemiste kans.